



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 28 » января 2013 г.

№ 294П-П9

МОСКВА

О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской
Федерации в части проведения
экспертизы промышленной безопасности



231120 842106

Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.01.2013 Время 10:03
№213183-6. 11

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части проведения экспертизы промышленной безопасности и уточнения отдельных полномочий органов государственного надзора при производстве по делам об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 9 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
 3. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу, на 1 л.
 4. Перечень нормативных правовых актов, необходимых для реализации законопроекта, на 3 л.
 5. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 213183-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части проведения экспертизы
промышленной безопасности и уточнения отдельных полномочий
органов государственного надзора при производстве
по делам об административных правонарушениях**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ
"О промышленной безопасности опасных производственных объектов"
(Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3588;
2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 52, ст. 5498; 2010, № 31, ст. 4195; 2011,
№ 30, ст. 4596, 4591; № 49, ст. 7015) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацем следующего содержания:

"эксперт в области промышленной безопасности - специалист,
удовлетворяющий установленным федеральным органом исполнительной
власти в области промышленной безопасности квалификационным
требованиям и аттестованный в установленном порядке в области
промышленной безопасности.";

2) в пятом предложении пункта 1 статьи 8 слово "утвержденного" заменить словами "запись о котором в установленном порядке внесена в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности";

3) в статье 13:

а) в пункте 4:

слова "рассматривается и утверждается ими в установленном порядке" заменить словами "вносится ими в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности в установленном порядке в течение пяти рабочих дней со дня поступления соответствующих документов";

дополнить предложениями следующего содержания: "Форма заявления о внесении записи в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности и порядок ведения такого реестра утверждается федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности. Заключение экспертизы промышленной безопасности может быть использовано для целей, установленных законодательством Российской Федерации, исключительно с момента внесения записи в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальным органом.";

б) дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7. Эксперт в области промышленной безопасности обязан:

осуществлять анализ представляемых на экспертизу промышленной безопасности материалов, определять их соответствие нормативным правовым актам Российской Федерации в области промышленной безопасности и предоставлять заключения по таким материалам;

соблюдать требования законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности;

соблюдать установленные федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности и требования к оформлению заключения экспертизы промышленной безопасности;

обеспечивать объективность и обоснованность выводов своего заключения по объекту экспертизы промышленной безопасности;

обеспечивать сохранность материалов и конфиденциальность сведений, представленных на экспертизу промышленной безопасности."

Статья 2

Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1998, № 22, ст. 2332; 2001, № 26, ст. 2587; 2003, № 50, ст. 4848; 2006, № 31,

ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 21, ст. 2456; № 31, ст. 4008; 2009, № 1, ст. 29; № 45, ст. 5263; № 52, ст. 6453; 2010, № 31, ст. 4166; № 50, ст. 6610; 2011, № 11, ст. 1495; № 30, ст. 4605) дополнить статьей 217² следующего содержания:

"Статья 217². Заведомо ложное заключение экспертизы промышленной безопасности

1. Дача экспертом в области промышленной безопасности заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, если это могло повлечь смерть человека либо повлекло причинение крупного ущерба, -

наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека, -

наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, -

наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного до трех лет или без такового."

Статья 3

В подпункте "а" пункта 1 части второй статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3020, 3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2706; № 50, ст. 4847; 2005, № 1, ст. 13; 2006, № 28, ст. 2975, 2976; № 31, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 24, ст. 2830, 2833; № 49, ст. 6033; 2009, № 11, ст. 1267; № 44, ст. 5170; 2010, № 1, ст. 4; № 15, ст. 1756; № 27, ст. 3431; 2011, № 1, ст. 16; № 15, ст. 2039; № 23, ст. 3259; № 30, ст. 4601, 4605; № 45, ст. 6334; № 50, ст. 7362, 7361; 2012, № 10, ст. 1166, 1162; № 31, ст. 4330, 4331) цифры "216, 217, 217¹," заменить цифрами "216 - 217²".

Статья 4

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; 2006, № 1, ст. 4; № 6, ст. 636; № 19,

ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 30, ст. 3582; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2776; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 29, ст. 4290; № 30, ст. 4600; № 48, ст. 6730; № 50, ст. 7351, 7355; 2012, № 6, ст. 621; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4322) следующие изменения:

1) примечание к статье 2.4 после третьего предложения дополнить предложением следующего содержания: "Эксперты, совершившие при проведении экспертизы промышленной безопасности административные правонарушения, предусмотренные статьей 9.1 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.";

2) в статье 3.11:

а) часть 1 после слов "спортивных мероприятий" дополнить словами ", а также осуществлять деятельность в сфере проведения экспертизы промышленной безопасности";

б) часть 3 после слов "к членам совета директоров (наблюдательного совета)," дополнить словами "к экспертам в области промышленной безопасности,";

3) часть 1 статьи 4.5 после слов "о промышленной безопасности," дополнить словами "о безопасности гидротехнических сооружений, о градостроительной деятельности,";

4) статью 9.1 дополнить частью 1¹ следующего содержания:

"1¹. Дача экспертом в области промышленной безопасности, организацией, осуществляющей экспертизу промышленной безопасности, заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до двух лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.";

5) в части 2 статьи 23.30:

а) в пункте 5 слова ", их заместители" исключить;

б) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"6) главные государственные инспектора, старшие государственные инспектора и государственные инспектора территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области государственного энергетического надзора.";

б) в части 1 статьи 23.31 слова "частями 1 и 2 статьи 9.1," заменить словами "частями 1 - 2 статьи 9.1,";

7) в части 1 статьи 28.7 после слов "промышленной безопасности," дополнить словами "безопасности гидротехнических сооружений, безопасности при использовании атомной энергии, надежности и безопасности в электроэнергетике, в области градостроительной деятельности,".

Статья 5

Абзац первый части 4.1 статьи 206 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3012; 2010, № 31, ст. 4197) дополнить предложением следующего содержания: "Данное правило не применяется в отношении решений по делам об административных правонарушениях, за совершение которых в качестве наказания может быть назначено административное приостановление деятельности или конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения.".

Статья 6

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования, за исключением пунктов 3, 5 и 7 статьи 4, статьи 5 настоящего Федерального закона.

2. Пункты 3, 5 и 7 статьи 4, статья 5 настоящего Федерального закона вступают в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части проведения экспертизы промышленной безопасности и уточнения отдельных полномочий органов государственного надзора при производстве по делам об административных правонарушениях"

Разработка и внесение проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части проведения экспертизы промышленной безопасности и уточнения отдельных полномочий органов государственного надзора при производстве по делам об административных правонарушениях" (далее - законопроект) в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предусмотрено пунктом 53 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2012 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2011 г. № 2425-р.

Представленный законопроект разработан во исполнение пунктов 1 и 11 Плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 г. № 1371-р.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, являясь уполномоченным органом в области промышленной безопасности, наряду с другими функциями осуществляет функцию по рассмотрению и утверждению заключений экспертизы промышленной безопасности.

Данные полномочия прямо предусмотрены рядом нормативных правовых актов.

Согласно пункту 5.2.2.8. Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, на Ростехнадзор возложены полномочия по определению порядка осуществления экспертизы промышленной безопасности и требований к оформлению заключения данной экспертизы.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (далее - Федеральный закон) экспертизе промышленной безопасности подлежат:

проектная документация на расширение, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта;

технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте;

здания и сооружения на опасном производственном объекте;

декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе проектной документации на расширение, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта.

Согласно пункту 4 статьи 13 Федерального закона заключение экспертизы промышленной безопасности, представленное в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, или в его территориальный орган, рассматривается и утверждается ими в установленном порядке.

Во исполнение указанной нормы Федерального закона Госгортехнадзором утверждены соответствующие Положения по проведению экспертиз промышленной безопасности по различным видам надзора.

Кроме того, в настоящее время действует Положение о порядке утверждения заключения экспертизы промышленной безопасности (РД-03-298-99), утвержденное постановлением Федерального горного и промышленного надзора России от 14 июля 1999 г. № 51.

Однако, анализ деятельности, проведенный Ростехнадзором в 2009 - 2010 годах показал, что функция по рассмотрению и утверждению заключения экспертизы промышленной безопасности является для Ростехнадзора избыточной и служит источником дополнительных финансовых расходов для бизнеса, а так же является необоснованным административным барьером и, как следствие, может быть основой для коррупционной составляющей в деятельности контрольно-надзорного органа.

В целях мониторинга состояния промышленной безопасности и износа оборудования, а так же для учета деятельности экспертных организаций и возможности привлечения их к ответственности в случае недобросовестного выполнения экспертных работ на Ростехнадзор предлагается возложить обязанность по учету и ведению реестра экспертиз промышленной безопасности без оценки их содержания. В целях законодательного установления правового статуса эксперта в области промышленной безопасности законопроектом предусматривается внесение соответствующих изменений в статьи 1 и 13 Федерального закона и определяющие права и обязанности таких лиц.

В рамках исполнения названных поручений законопроектом также предусматривается введение понятия "эксперт в области промышленной безопасности", установление специальной административной (новая часть 1.1 статьи 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) и уголовной (новая статья 217² Уголовного кодекса Российской Федерации) ответственности за дачу экспертом в области промышленной безопасности заведомо ложных заключений.

Законопроектом предусмотрено внесение поправок в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, направленных на оптимизацию деятельности органов Ростехнадзора в рамках осуществления контрольно-надзорных полномочий и устранение правовых коллизий между различными положениями названного Кодекса (поправки в статьи 23.30 и 23.31).

Законопроектом предусматривается привлечение экспертов в области промышленной безопасности к административной ответственности как должностных лиц (поправка в статью 2.4), что обусловлено повышенной общественной опасностью деятельности таких лиц и неэффективностью привлечения их к ответственности в статусе общего субъекта.

Изменения в часть 1 статьи 4.5 направлены на увеличение срока давности привлечения к административной ответственности по делам об административных правонарушениях в области безопасности гидротехнических сооружений, градостроительной деятельности с 2 месяцев до 1 года. В то же время законопроектом предусматриваются изменения в статью 28.7, направленные на установление возможности проведения по перечисленным категориям дел об административных правонарушениях административного расследования. Необходимость внесения данных поправок подтверждена практикой органов Ростехнадзора.

Законопроект предусматривает внесение изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, направленных на уточнение процедуры обжалования решений по делам об административных правонарушениях, по которым в качестве санкции может быть применено административное приостановление деятельности или конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, в части установления возможности обжалования таких решений в случае нарушения судом первой инстанции норм материального права.

Замена процедуры утверждения заключений экспертизы промышленной безопасности на процедуру учета таких заключений с обязательным ведением реестра заключений, а также применение новой статьи Кодекса Российской Федерации

Федерации об административных правонарушениях будет осуществляться Ростехнадзором в пределах имеющейся штатной численности и не потребует дополнительных расходов бюджета Российской Федерации. Ведение реестра заключений экспертизы промышленной безопасности (в том числе в электронной форме) будет осуществляться в пределах бюджетных средств, предоставленных Ростехнадзору в рамках реализации имеющихся программ информатизации.

Введение в Уголовный кодекс Российской Федерации новых составов преступлений не потребует увеличения штатной численности и иных расходов бюджетных средств Следственного комитета Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части проведения экспертизы промышленной безопасности и уточнения отдельных полномочий органов государственного надзора при производстве по делам об административных правонарушениях"

Принятие проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию иных актов федерального законодательства.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части проведения экспертизы промышленной безопасности и уточнения отдельных полномочий органов государственного надзора при производстве по делам об административных правонарушениях"

I. Акты, подлежащие принятию

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору "О Порядке учета заключений экспертизы промышленной безопасности в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности".

Ответственный исполнитель - Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Срок исполнения: в течение 4 месяца с даты принятия федерального закона.

II. Акты, подлежащие пересмотру

1. Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 06.11.1998 № 64 "Об утверждении Правил проведения экспертизы промышленной безопасности";

2. Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 14.07.1999 № 51 "Об утверждении Положения о порядке утверждения заключений экспертизы промышленной безопасности";

3. Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 07.09.1999 № 65 "Об утверждении Правил экспертизы декларации промышленной безопасности";

4. Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 18.10.1999 № 74 "Об утверждении "Положения о проведении экспертизы промышленной безопасности в горнорудной промышленности";

5. Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 04.04.2000 № 15 "Об утверждении "Правил проведения экспертизы

промышленной безопасности проектов противопожарной защиты угольных шахт, опасных производственных объектов угольной промышленности";

6. Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 09.10.2001 № 44 "Об утверждении "Положения о проведении экспертизы промышленной безопасности в угольной промышленности";

7. Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 21.06.2002 № 34 "Об утверждении "Положения о проведении экспертизы промышленной безопасности на опасных производственных объектах, связанных с транспортированием опасных веществ железнодорожным транспортом";

8. Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 23.10.2002 № 62 "Об утверждении "Положения о проведении экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются паровые и водогрейные котлы, сосуды, работающие под давлением; трубопроводы пара и горячей воды";

9. Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 16.01.2003 № 1 "Об утверждении "Положения о проведении экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов по хранению и переработке зерна";

10. Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 04.03.2003 № 5 "Об утверждении "Положения о проведении экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения";

11. Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 18.03.2003 № 8 "Об утверждении Положения о порядке проведения экспертизы промышленной безопасности в химической нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности";

12. Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 05.06.2003 № 63 "Об утверждении "Положения о проведении экспертизы промышленной безопасности опасных металлургических и коксохимических производственных объектов";

13. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.11.2006 № 1005 "Об утверждении Порядка осуществления экспертизы промышленной безопасности планов локализации и ликвидации аварийных ситуаций на взрывоопасных, пожароопасных и химически опасных производственных объектах и требования к оформлению заключения данной экспертизы";

14. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14.12.2007 № 858 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности";

15. Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 05.06.2003 № 67 "Об утверждении "Положения о проведении экспертизы промышленной безопасности на объектах газоснабжения";

16. Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 10.06.2003 № 82 "Об утверждении Методических указаний по проведению экспертизы промышленной безопасности очистных механизированных комплексов".

Ответственный исполнитель по пунктам 1 - 16 - Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору


Срок исполнения по пунктам 1 - 16: в течение 4 месяца с даты принятия федерального закона.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части проведения экспертизы промышленной безопасности и уточнения отдельных полномочий органов государственного надзора при производстве по делам об административных правонарушениях"

Реализация федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части проведения экспертизы промышленной безопасности и уточнения отдельных полномочий органов государственного надзора при производстве по делам об административных правонарушениях" не потребует дополнительных затрат из средств федерального бюджета. Новые полномочия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, а также Следственного комитета Российской Федерации будут осуществляться в пределах установленной штатной численности.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 28 января 2013 г. № 61-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части проведения экспертизы промышленной безопасности и уточнения отдельных полномочий органов государственного надзора при производстве по делам об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя руководителя Ростехнадзора Ферапонтова Алексея Викторовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части проведения экспертизы промышленной безопасности и уточнения отдельных полномочий органов государственного надзора при производстве по делам об административных правонарушениях".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев