НОП
НАЦИОНАЛЬНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ
ПРОЕКТИРОВЩИКОВ

Вопрос – ответ НОП

Электронная книга Национального объединения проектировщиков «Вопросы – ответы»*

Содержание

I. Вопросы по аттестации, образованию, повышению квалификации — 3

II. Вопросы технического регулирования — 9

III. Вопросы страхования и финансовых рисков — 17

IV. Совершенствование тендерных процедур — 27

V. Организационно-правовые вопросы деятельности СРО — 29

VI. О выдаче свидетельства о допуске к работам по проектированию — 35

VII. Вопросы ценообразования в проектировании — 41

Другие вопросы

1. Отношение объектов к особо опасным, если в одном из зданий объекта предполагается хранить радиоактивные вещества — 47

2. О требованиях к подготовке проектов планировки микрорайона — 48

* Составлены по поступившим предложениям и вопросам от СРО

I. Вопросы по аттестации, образованию, повышению квалификации

1. Вопрос: ***В соответствии со статьей 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации одним из минимально необходимых требований к получению свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, является повышение квалификации с последующей аттестации. О какой аттестации идет речь?***

Ответ: Минрегион России в ответах на запросы о том, какие виды аттестации предусмотрены законодательством Российской Федерации, как правило, сообщает:

– должностная аттестация специалистов в организации, предметом которой является оценка соответствия квалификационных характеристик специалистов корпоративным должностным требованиям, предусмотренная Трудовым кодексом РФ;

– итоговая аттестация обучаемых, прошедших курс повышения квалификации, предметом которой является оценка соответствия объема полученных знаний содержанию учебной программы, предусмотренная Федеральным законом «Об образовании» (в ред. от 10.07.1992 г. № 3266-I) и постановлением Правительства РФ от 26.06.1995 г. № 610;

– аттестация работников по правилам, установленным Ростехнадзором, по каждой из должностей в отношении выполняемых работ, по которым осуществляется надзор, предусмотренная приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 г. № 37.

В 2011 году Комитетом по науке, образованию и аттестации НОП в помощь саморегулируемым организациям были подготовлены Методические рекомендации по аттестации руководителей и специалистов членов саморегулируемых организаций, объединяющих лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, рекомендованные Советом НОП (протокол № 36 от 24 августа 2011 года).

НОП предлагает СРО организовывать квалификационную аттестацию в соответствии с нормами Трудового кодекса Российской Федерации.

Аттестация проводится на соответствие требований Единого квалификационного

справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов архитектуры и градостроительной деятельности», утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 23 апреля 2008 года № 188.

Необходимо отметить, что организация такой аттестации не несет финансовой нагрузки для членов саморегулируемых организаций.

2. Вопрос: ***Должны ли специалисты проектных организаций проходить повышение квалификации по видам работ, на выполнение которых они были заявлены при получении допуска?***

Ответ: Повышение квалификации является составной частью дополнительного профессионального образования и регламентируется законодательством в области образования: Законом Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 г. № 610 «Об утверждении типового положения об образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов» и другими нормативными документами.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 г. № 610 дополнительные профессиональные образовательные программы разрабатываются, утверждаются и реализуются образовательным учреждением повышения квалификации самостоятельно с учетом потребностей заказчика. Заказчиком в нашем случае является проектная организация – член СРО.

Целью повышения квалификации является обновление теоретических и практических знаний специалистов в связи с повышением требований к уровню квалификации и необходимостью освоения современных методов решения профессиональных задач.

1 сентября 2013 года вступает в силу Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с нормами которого программа повышения квалификации направлена на совершенствование или получение новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, или повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации.

Учитывая вышеизложенное, в законодательных актах, регламентирующих вопросы повышения квалификации, отсутствует требование к повышению квалификации по видам работ.

3. Вопрос: Что такое профессиональный стандарт и какова область его применения?

Ответ: Федеральным законом от 03.12.2012 г. № 236-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О техническом регулировании» введено понятие профессионального стандарта – это характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, а квалификация работника – это уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника.

Область применения профессиональных стандартов указана в постановлении Правительства Российской Федерации от 22.01.2013 г. № 23 «О правилах разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов».

Профессиональные стандарты применяются:

– работодателями при формировании кадровой политики и в управлении персоналом, при организации обучения и аттестации работников, разработке должностных инструкций;

– образовательными организациями профессионального образования при разработке профессиональных образовательных программ и государственных образовательных стандартов профессионального образования.

Профессиональный стандарт после его утверждения Минтрудом России и внесении сведений о нем в реестр профессиональных стандартов может быть использован как стандарт СРО (СТО СРО) после его утверждения на общем собрании СРО.

4. Вопрос: ***Просим разъяснить требования, предъявляемые к иностранным специалистам, участвующим в подготовке проектной документации на территории Российской Федерации в части:***

– профессионального образования;

– повышения квалификации;

– квалификационной аттестации.

Ответ: Порядок оценки документов об образовании, полученном за пределами Российской Федерации, регламентируется:

– Лиссабонской конвенцией 1997 года;

– Законом Российской Федерации от 10.07.1992 г. № 3266-1 «Об образовании» (статья 28);

– Федеральным законом от 22.08.1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (статья 5 и статья 23);

– приказом Министерства образования и науки от 14.04.2009 г. № 128 «О порядке признания и установления в Российской Федерации эквивалентности документов иностранных государств об образовании» и другими нормативными актами.

Соглашения о взаимном признании документов об образовании Российская Федерация имеет с бывшими республиками СССР, за исключением стран Балтии, Грузии и Узбекистана.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2012 года № 811-р «Об утверждении перечня иностранных образовательных организаций, которые выдают документы иностранных государств об уровне образования и (или) квалификации, признаваемые на территории Российской Федерации» утвержден перечень иностранных образовательных организаций, которые выдают документы иностранных государств об уровне образования или квалификации, признаваемые на территории Российской Федерации.

Все остальные документы о профессиональном образовании, полученные в других странах, должны пройти процедуру нострификации (процедуру признания и установления эквивалентности документа об образовании).

Признание и установление эквивалентности документов иностранных государств о высшем или послевузовском профессиональном образовании осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования (Рособрнадзор), по заявлениям граждан.

Профессиональное признание позволяет обладателю иностранного документа об образовании осуществлять профессиональную деятельность на территории Российской Федерации в соответствии с нормативными и правовыми актами Российской Федерации.

Повышение квалификации иностранные специалисты должны проходить в соответствии с действующим в Российской Федерации трудовым законодательством и законодательством об образовании.

Квалификационная аттестация иностранных специалистов проводится в соответствии со стандартами и правилами предпринимательской деятельности, утвержденными общим собранием саморегулируемой организации и обязательными для исполнения всеми членами саморегулируемой организации.

5. Вопрос: ***Планируется ли ведение Национальным объединением проектировщиков реестра образовательных организаций?***

Ответ: Поскольку в соответствии с Законом Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» формирование и ведение федеральных баз данных в об-

ласти образования относится к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования, Комитетом по науке, образованию и аттестации был инициирован запрос в ФАС России по вопросу ведения Национальным объединением проектировщиков реестра образовательных организаций.

ФАС России в письме от 29.11.2011 г. № АЦ/44206 отметила, что вопросы определения образовательных учреждений, в которых руководителям и специалистам организаций – членов СРО необходимо проходить повышение квалификации, не относятся к компетенции НОП, а члены СРО вправе самостоятельно определять порядок прохождения повышения квалификации своих руководителей и специалистов с учетом требований, предъявляемых законодательством Российской Федерации к процедуре прохождения повышения квалификации.

6. Вопрос: ***Относится ли требование об обязательном повышении квалификации не реже одного раза в пять лет к работникам организаций – членов СРО, которые имеют ученые степени кандидатов и докторов наук и одновременно преподают в высших учебных заведениях?***

Ответ: Статья 196 главы 31 раздела IX Трудового кодекса РФ гласит, что в случаях, предусмотренных федеральными законами, работодатель обязан проводить повышение квалификации работников, если это является условием выполнения работниками определенных видов деятельности, а в соответствии со статьей 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации минимально необходимым требованием к выдаче свидетельства о допуске к работам по подготовке проектной документации является требование к повышению квалификации работниками юридического лица или индивидуального предпринимателя не реже чем один раз в пять лет.

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 г. № 610 «Об утверждении типового положения об образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов»:

Повышение квалификации проводится по мере необходимости, но не реже одного раза в пять лет в течение всей трудовой деятельности работников. Периодичность прохождения специалистами повышения квалификации устанавливается работодателем.

Целью повышения квалификации является обновление теоретических и практических знаний специалистов в связи с повышением требований к уровню квалификации и необходимостью освоения современных методов решения профессиональных задач.

Федеральный закон от 22.08.1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании:

Научно-методические работники обязаны систематически (раз в пять лет) повышать свою квалификацию.

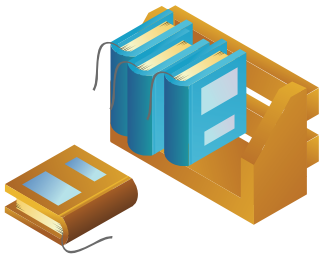
1 сентября 2013 года вступает в силу Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с нормами которого обучение по дополнительным профессиональным программам осуществляется как единовременно и непрерывно, так и поэтапно (дискретно), в том числе посредством освоения отдельных учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), прохождения практики, применения сетевых форм, в порядке, установленном образовательной программой и (или) договором об образовании, а также полностью или частично в форме стажировки.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» саморегулируемая организация организует профессиональное обучение и аттестацию работников членов саморегулируемой организации.

НП «Гильдия архитекторов и проектировщиков (СРО)» разработала для своих членов Порядок учета мероприятий, обеспечивающих повышение квалификации специалистов членов СРО. Данный Порядок несовершенен, требует определенной доработки, но он и не противоречит нормам Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Информацию о квалификационной аттестации и повышении квалификации специалистов – работников членов НП «Гильдия архитекторов и проектировщиков (СРО)» можно найти на сайте www.gap-sro.ru.

II. Вопросы технического регулирования



1. Вопрос: ***Какого состояние и перспективы технического нормирования в проектировании?***

Ответ: В настоящее время на территории РФ действуют многие нормативно-правовые акты, относящиеся к проектной деятельности. Основной из них – Федеральный закон от 30.12 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

Правительство РФ утвердило распоряжением от 21 июня 2010 года № 1047-р «Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». В настоящий момент (февраль-март 2013 года) происходит процедура публичного обсуждения проекта новой редакции указанного перечня.

В свою очередь, Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии утвердило приказом от 1 июня 2010 года № 2079 «Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Современный этап технического нормирования можно охарактеризовать как переходный. В соответствии с Соглашением о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года, а также пунктом 42 Графика разработки первоочередных технических регламентов Таможенного союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 8 декабря 2010 года № 492, российской стороной (Минрегион России) разработан проект технического регламента Таможенного союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» (далее – ТР ТС).

Проект ТР ТС с комплектом документов направлен сторонам для проведения внутригосударственного согласования (письмо Секретариата Комиссии Таможенного союза от 16де-

кабря 2011 года № КТС/08-3747). Доработанный Минрегионом России по замечаниям и предложениям сторон проект ТР ТС направлен Евразийской экономической комиссией сторонам письмом от 17 августа 2012 года № ЕЭК/6-2951 для представления позиций сторон о возможности принятия технического регламента в установленном порядке.

Проект ТР ТС предусматривает формирование на современной методической базе единой межгосударственной системы нормативных технических документов по вопросам безопасности в области проектирования, строительства и эксплуатации зданий и сооружений.

Принципы построения нормативной технической базы, предусмотренные в проекте ТР ТС, предполагают обязательность основополагающих нормативных требований к зданиям и сооружениям по вопросам обеспечения безопасности, которые будут определены в межгосударственных строительных нормах (МСН) в форме конкретных задач, и добровольность применения методов решения этих задач, которые приводятся в межгосударственных сводах правил или в соответствующих стандартах (МСП и ГОСТ).

При этом на переходный период до разработки в полном объеме межгосударственных нормативных документов, соответствующих современным методическим принципам нормирования, предусматривается применение национальных нормативных документов, если они соответствуют задачам экономической интеграции стран Таможенного союза. При разработке межгосударственных нормативных документов будут учтены основные требования и положения национальных актуализированных сводов правил.

Таким образом, с введением в действие технического регламента Таможенного союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» и разработкой в полном объеме межгосударственных нормативных документов национальные нормативные документы утратят свою силу.

2. Вопрос *по организации и оформлению (сертификации) Систем менеджмента качества (СМК) для малых предприятий проектной сферы (от 15 до 100 человек).*

Ответ: В настоящее время существует множество инструментов, позволяющих обеспечивать стабильное качество выполняемых работ (услуг) и выпускаемой продукции; усовершенствовать и оптимизировать процессы организации и их документирование; снижать уровень брака или несоответствующей продукции.

Одним из таких инструментов является система менеджмента качества (стандарты ISO серии 9000).

При сертификации СМК в области строительства применительно к проектированию и строительству зданий и сооружений, инженерным изысканиям, производству строитель-

ных материалов, изделий и конструкций, инжиниринговым услугам определяются:

– степень соответствия СМК проверяемой организации требованиям ГОСТ Р ИСО 9001;

– результативность СМК.

Объектами аудита при сертификации СМК являются:

– область применения СМК;

– качество продукции;

– документы СМК;

– процессы СМК.

Область применения СМК определяет и заявляет организация-заказчик, область сертификации СМК определяет орган сертификации по результатам аудита.

Соответствие качества продукции оценивается на основе данных об установленных требованиях, об удовлетворенности потребителей, о результатах контроля со стороны надзорных органов, данных мониторинга и измерений продукции на стадиях ее жизненного цикла.

Проверяются и оцениваются идентифицированные организацией процессы, необходимые для СМК, их применение в организации, представленные свидетельства результативности этих процессов:

– процессы управленческой деятельности;

– процессы, связанные с обеспечением ресурсами;

– процессы жизненного цикла продукции;

– процессы измерения, анализа и улучшения.

После завершения работ по сертификации обобщаются полученные в работе данные, и при положительных результатах по решению органа по сертификации оформляется сертификат соответствия. Срок действия сертификата соответствия – 3 года.

3. Вопрос: ***Какой документ устанавливает основные принципы и общую структуру системы межгосударственных нормативных документов в строительстве?***

Ответ: Основные принципы и общая структура системы межгосударственных нормативных документов в строительстве установлены в межгосударственных строительных нормах МСН 10-01-2012. МСН 10-01-2012 и утверждены решением XXXIII заседания Межправительственного совета по сотрудничеству в строительной деятельности государств – участников Содружества Независимых государств (МПСС) (6 июня 2012 года, № 7).

Также МСН 10-01-2012 устанавливает порядок разработки межгосударственных нормативных документов, их утверждения, введения в действие и применения в странах СНГ, в том числе участвующих в разработке общих для них технических регламентов в области строительства.

4. Вопрос: ***Что такое МСН и МСП?***

Ответ: Межгосударственные строительные нормы (МСН) – региональный нормативный технический документ государств – участников СНГ, утвержденный Межправительственным советом по сотрудничеству в строительной деятельности государств – участников СНГ, в котором содержатся предназначенные для применения на обязательной основе требования к продукции строительства, а также к связанным с этими требованиями процессам (МСН 10-01-2012).

МСН должны устанавливать для обеспечения соблюдения требований межгосударственных технических регламентов в области строительства и в развитие базовых требований этих технических регламентов требования по безопасности зданий и сооружений, включая застройку территорий и поселений, строительных конструкций и внутренних систем инженерного обеспечения, а также процессов изысканий, проектирования, строительства, эксплуатации и ликвидации строительных объектов.

Требования межгосударственных строительных норм должны устанавливаться в форме задач по обеспечению безопасности зданий и сооружений, которые должны быть решены при проектировании и строительстве и в результате выполнения которых будут реализованы цели технического регламента.

Межгосударственные своды правил (МСП) – региональный нормативный технический документ государств – участников СНГ, утвержденный Межгосударственной научно-технической комиссией по стандартизации, техническому нормированию и оценке соответствия в строительстве, в котором содержатся предназначенные для применения на добровольной основе технические правила и проектные решения, а также процедуры инженерных изысканий, проектирования, строительства или эксплуатации продукции строительства, определяющие способы достижения ее соответствия предъявляемым к ней обязательным требованиям технических регламентов и (или) межгосударственных строительных норм (МСН 10-01-2012).

МСП должны содержать проверенные практикой способы выполнения требований межгосударственных строительных норм.

5. Вопрос: ***Каким нормативно-правовым документом определены формы оценки соответствия для строительной сферы?***

Ответ: Формы обязательных оценок соответствия, действующие в строительной сфере Российской Федерации, регулируется статьями 39 и 40 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ.

6. Вопрос: ***Какие существуют формы обязательных оценок соответствия, действующие в строительной сфере Российской Федерации?***

Ответ: Установлены следующие формы обязательных оценок соответствия, действующие в строительной сфере Российской Федерации:

– декларация (заявление) о соответствии проектной документации требованиям технического регламента (Федеральный закон № 384-ФЗ);

– государственная экспертиза результатов инженерных изысканий и проектной документации;

– строительный контроль;

– государственный строительный надзор;

– декларация (заявление) о соответствии построенного, реконструированного или отремонтированного здания или сооружения проектной документации;

– декларация (заявление) о соответствии построенного, реконструированного или отремонтированного здания или сооружения требованиям технического регламента (Федеральный закон № 384-ФЗ);

– ввод объекта в эксплуатацию;

– эксплуатационный контроль;

– государственный эксплуатационный надзор (статьи 39 и 40 Федерального закона № 384-ФЗ);

– выдача разрешения на строительство (статья 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации);

– подтверждение соответствия в форме декларации и сертификации (статья 20 Федерального закона № 184-ФЗ);

– оценка технической пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве (постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1997 года № 1636).

7. Вопрос: ***Что представляют собой Еврокоды?***

Ответ: Еврокоды являются набором европейских стандартов (EN) для проектирования зданий и сооружений и строительной продукции. Для целей разработки системных Еврокодов в рамках CEH создан специальный технический комитет по стандартизации ТК 250 (CEN/TC250). Комплект Еврокодов состоит из 10 европейских стандартов ЕН для проектирования конструкций. Каждый Еврокод состоит из нескольких частей (всего 58 частей), которые покрывают конкретные технические аспекты, например пожар, конструкция мостов и т. д. Еврокоды охватывают все основные строительные материалы (бетон, сталь, дерево, камень/кирпич и алюминий), все основные области проектирования конструкций (основы проектирования конструкций, нагрузки, пожары, геотехническое проектирование, землетрясения и т. д.), а также широкий спектр типов конструкций и продуктов (здания, мосты, башни и мачты и т. д.).

8. Вопрос: ***Каким образом применяются Еврокоды и возможно ли внедрить Еврокоды в России напрямую, без разработки национальных приложений?***

Ответ: Внедрение Еврокодов в странах ЕС проводится поэтапно, с разработкой национальных приложений, учитывающих климатические и геофизические особенности стран, с одновременным введением в действие необходимых ссылочных стандартов ЕН на строительные материалы и методы испытаний. Предусмотрено проведение специальных сопоставительных расчетов по национальным и европейским нормам. При этом этап национальной адаптации включает мероприятия по обучению экспертов и персонала организаций, аттестации программного обеспечения и т. д.

Внедрение Еврокодов в России без разработки параметров, устанавливаемых на национальном уровне, невозможно. Территория России отличается большим разнообразием природно-климатических условий, ряд из которых существенно отличаются от аналогичных европейских. В России строительство ведется на территориях «вечной мерзлоты» (более 60% территории), в условиях сейсмической активности (более 40% территории), в условиях отличных внешних нагрузок (снеговая, ветровая и др.), в условиях больших перепадов температур и т. д. Практика показывает: если не учитываются эти особенности, возможны аварии и обрушения.

9. Вопрос: ***Отменяется ли при актуализации Минрегионом РФ строительных норм и правил действие предыдущих сводов правил?***

Ответ: На переходный период актуализированные своды правил не отменяют действия предыдущих сводов правил. Их замена будет произведена путем внесения изменений в соответствующие перечни национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений (№ 384-ФЗ)», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 г. № 1047-р и приказом Ростехнадзора от 21.06.2010 г. № 2079.

10. Вопрос: ***Соблюдение СНиПов ранее было обязательным. Как изменилась система технического регулирования строительства со вступлением в силу технического регламента «О безопасности зданий и сооружений» и подзаконных актов к нему?***

Ответ: С момента вступления в силу технического регламента «О безопасности зданий и сооружений» обязательными для исполнения остались только те нормативные документы (или их части), которые включены в перечень, принятый распоряжением Правительства РФ от 21 июня 2010 года № 1047-р.

Нормативные документы, которые входят в перечень, утвержденный приказом Росстандарта от 1 июня 2010 года № 2079, могут применяться на добровольной основе.

11. Вопрос: ***Что делать с нормативными документами (или их частями), которые не вошли ни в один из указанных перечней?***

Ответ: Такие документы (СНиПы, ГОСТы,ТСНы, ВСНы и т. д.) можно применять в добровольном порядке. При этом ряд документов (ТСНы, ВСНы и т. д.) не соответствуют закрепленному в ФЗ «О техническом регулировании» определению «документов в области стандартизации» и, соответственно, не могут входить в перечни документов, применяемых для соблюдения требований технического регламента.

12. Вопрос: ***Как и где можно ознакомиться с национальными стандартами и сводами правил, включенными в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Перечень), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 г. № 1047-р?***

Ответ: В соответствии с частью 5 статьи 6. Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» национальный орган Российской Федерации по стандартизации обеспечивает в информационной системе общего пользования доступ на безвозмездной основе к национальным стандартам и сводам правил, включенным в указанный перечень.

III. Вопросы страхования и финансовых рисков

1. *Актуальные вопросы страхования гражданской ответственности организаций – членов СРО.*

В соответствии с Градостроительным кодексом до 1 июля 2013 года будет действовать следующая система: если по предъявлению требований третьим лицом не хватает выплат по страховому полису собственных средств виновника происшествия, то выплаты производятся из компенсационного фонда СРО или Национальным объединением (если данная СРО исключена из реестра); если и этих средств недостаточно, то применяют субсидиарную ответственность: ответственность органа государственной экспертизы или организации, проводившей негосударственную экспертизу.

Исходя из положений Градостроительного кодекса РФ (введенных законом № 337-ФЗ от 28.11.2011 г.) с 1 июля 2013 года приведенная выше система меняется. Центр тяжести по возмещению вреда потерпевшим смещается в сторону собственника, застройщика, технического заказчика, концессионера. В упрощенном изложении система такова.

1. Для всех зданий и сооружений, за исключением многоквартирных домов

а) Если вред личности и имуществу юридических и физических лиц причинен вследствие разрушения, повреждения объекта, а также вследствие нарушения требований к эксплуатации, вред должен возместить собственник.

б) Если вред причинен в результате разрушения объекта, то собственник, который осуществил выплату, вправе в порядке регресса обратиться к:

– изыскателю, если вред причинен вследствие недостатков его работ;

– проектировщику, если вред причинен вследствие недостатков его работ;

– строителю, если вред причинен вследствие недостатков его работ;

– СРО (в пределах компенсационного фонда), либо к Национальному объединению, если СРО уже исключена из реестра;

– государственной или негосударственной экспертизе, если вред причинен в результате несоответствия документации (результатов инженерных изысканий, проектной доку-

ментации) требованиям технических регламентов и выдано положительное заключение;

– РФ, если вред причинен вследствие несоответствия объекта или работ требованиям технических регламентов (проектной документации) и имеется положительное заключение органа государственного строительного надзора.

Все эти лица несут солидарную ответственность перед собственником, то есть можно обращаться как к любому из них, так и ко всем вместе одновременно.

Аналогичная ситуация с повреждением объекта незавершенного строительства. Только первоначально вред должны возмещать застройщик или технический заказчик (если в договоре с последним на него возложена такая обязанность), концессионер.

Если вред причинен вследствие нарушений требований к эксплуатации здания или сооружения, то собственник вправе в порядке регресса обратиться к лицу, на основании договора выполнявшего работы по содержанию и обслуживанию объекта, вследствие недостатков которых причинен вред.

2. Для многоквартирных домов

Вред, причиненный вследствие разрушения или повреждения многоквартирного дома солидарно обязаны возместить:

– изыскатель, проектировщик или строитель, вследствие недостатков работ;

– СРО в пределах компенсационного фонда, либо Национальное объединение, если СРО уже исключена из реестра;

– государственная или негосударственная экспертиза, если вред причинен в результате несоответствия документации (результатов инженерных изысканий, проектной документации) требованиям технических регламентов и выдано положительное заключение;

– РФ, если вред причинен вследствие несоответствия объекта или работ требованиям технических регламентов (проектной документации) и имеется положительное заключение органа государственного строительного надзора.

Итак, сравнивая ныне действующую и будущую схемы, связанные со страхованием гражданской ответственности, следует обратить внимание на принципиальные изменения относительно вида ответственности – субсидиарная/солидарная. Если в ныне действующей схеме, связанной с ответственностью представителей строительной отрасли, применяется субсидиарная ответственность, то с 1 июля 2013 года это будет солидарная ответственность, когда собственник (застройщик, технический заказчик), выплатив пострадавшему, может обратиться с регрессным иском сразу в СРО, и она по закону обязана будет выплатить. В связи с этим необходимо уже сегодня сделать соответствующие выводы по изменению системы страхования и сохранению компенсационного фонда. В настоящее время разработаны проекты типовых договоров страхования и проект новой редакции Методических

рекомендаций по организации процесса страхования. Следует отметить, что среди основных участников взаимодействия (потенциальных страхователей и страховщиков) нет единого мнения по ряду вопросов организации данного процесса. Остановимся на основных.

1) Страхование возможно по договору гражданской ответственности (ГО), в котором будет в том числе учтена выплата по регрессному иску.

2) Применение комбинированного договора страхования: страхование ГО и финансовых рисков (страхование рисков, связанных с выплатами по регрессным искам).

Как у одних, так и у других специалистов есть все основания отстаивать свою точку зрения: существуют явные противоречия как между статьями ГК РФ и ГрК РФ, так и между статьями последней редакции Градостроительного кодекса.

Данные противоречия необходимо устранить внесением очередных поправок в ГрК РФ.

В настоящее время в Государственную Думу ФС РФ Национальным объединением проектировщиков направлены соответствующие поправки в Градостроительный кодекс РФ.

2. Вопрос: ***Какие изменения в порядке страхования ответственности проектных организаций грядут в связи с изменениями, внесенными в статью 60 Градостроительного кодекса РФ, вступающими в силу с 1 июля 2013 года?***

Ответ:

а) Изменение системы ответственности за вред, причиненный при строительстве и эксплуатации объектов недвижимости

Новая редакция статьи 60 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ), вступающая в действие с 1 июля 2013 года, предусматривает принципиально иную, нежели сейчас, систему ответственности за вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие причин, связанных со строительством или эксплуатацией зданий и сооружений.

Изменение системы ответственности выражается в том, что закон возлагает ее не на причинителя вреда, а на вполне конкретных лиц, имеющих юридическую связь с соответствующим объектом. Такой подход соответствует норме части 2 пункта 1 статьи 1064 ГК РФ, в соответствии с которой обязанность по возмещению вреда может быть возложена законом на иное лицо, нежели деликвент. Новая система ответственности призвана максимально упростить для потерпевших процедуру получения возмещения

вреда. Так, в случае причинения вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо их части, нарушения требований к обеспечению безопасной их эксплуатации ответственность возлагается на собственника данного объекта. Все собственники здания, сооружения отвечают солидарно.

Если вред причинен по тем же причинам в период действия концессионного соглашения, предметом которого являются строительство или реконструкция и эксплуатация (использование) здания, сооружения, возмещение вреда и выплата компенсации осуществляются концессионером, если иное не предусмотрено концессионным соглашением.

Когда вред причиняется вследствие разрушения, повреждения объекта незавершенного строительства, нарушения требований безопасности при его строительстве, то возмещение вреда и выплата компенсации возлагаются на застройщика или технического заказчика, если соответствующим договором предусмотрена обязанность последнего возместить причиненный вред.

Указанные лица освобождаются от ответственности, если докажут, что вред причинен вследствие умысла потерпевшего, действий третьих лиц или обстоятельств непреодолимой силы. К числу таких третьих лиц не относятся те, к кому собственник, концессионер, застройщик или технический заказчик могут предъявить регрессные требования, о которых будет сказано ниже.

Сверх возмещения вреда ответственные лица обязаны выплатить компенсацию:

1) родственникам (родителям, детям, усыновителям, усыновленным), супругу погибшего – три миллиона рублей;

2) потерпевшему при тяжком вреде его здоровью – два миллиона рублей;

3) потерпевшему при вреде средней тяжести его здоровью – один миллион рублей. Законом установлена солидарная ответственность всех собственников здания, сооружения.

Если ответственность собственника, концессионера, застройщика или технического заказчика застрахована в соответствии с российским законодательством, то они возмещают вред в части, не покрытой страховыми возмещениями, и в случае, если это предусмотрено законом, компенсационными выплатами профессионального объединения страховщиков.

б) Право регрессного требования

Собственники, концессионеры, застройщики или технические заказчики, (регредиенты) имеют право регрессного требования в размере произведенных выплат к следующим регрессатам:

1) изыскателям, проектировщикам, строителям, допустившим недостатки в работе, повлекшие причинение вреда;

2) саморегулируемой организации (далее – СРО, организации) в пределах средств ее компенсационного фонда в случае, если ее член, ответственный за причинение вреда, на момент выполнения соответствующих работ имел ее свидетельство о допуске к таким работам, либо к национальному объединению СРО соответствующего вида в случае исключения сведений об этой организации из государственного реестра в пределах средств ее компенсационного фонда, зачисленных на счет такого объединения;

3) организации, которая провела экспертизу результатов инженерных изысканий, если вред причинен в результате несоответствия результатов этих изысканий требованиям технических регламентов и при положительном заключении соответствующей экспертизы;

4) организации, которая провела экспертизу проектной документации, если вред причинен в результате несоответствия последней требованиям технических регламентов и (или) результатам инженерных изысканий при положительном заключении соответствующей экспертизы;

5) Российской Федерации или ее субъекту, если вред причинен в результате несоответствия построенного, реконструированного объекта капитального строительства и (или) работ, выполненных в процессе строительства, реконструкции такого объекта, требованиям технических регламентов и (или) проектной документации при положительном заключении органа государственного строительного надзора.

Регрессаты несут солидарную ответственность перед регредиентом.

Если имущества государственного казенного учреждения, которое провело государственную экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, недостаточно для удовлетворения регрессных требований, то субсидиарную ответственность за вред, причиненный вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, объекта незавершенного строительства, несет Российская Федерация или ее субъект.

Собственник здания, сооружения, концессионер, которые возместили вред, причиненный вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо его части, нарушения требований к обеспечению безопасной его эксплуатации, и выплатили установленную законом компенсацию, имеют право регрессного требования к лицу, обеспечивавшему эксплуатацию объекта на основании договора, заключенного с собственником или концессионером, в размере возмещенного вреда и выплаченной компенсации.

Когда вред причинен в результате нарушения требований к обеспечению безопас-

ной эксплуатации здания, сооружения одним из таких собственников, другие собственники, возместившие вред и выплатившие предусмотренную законом компенсацию, вправе предъявить ему регрессное требование.

в) Исключения из новой системы ответственности

Новая система ответственности не распространяется на случаи причинения вреда вследствие разрушения, повреждения многоквартирного дома или его части, а также нарушения требований к обеспечению его безопасной эксплуатации. Здесь ответственность будет наступать на основании общих положений главы 59 ГК РФ.

В этом случае, если вред причинен вследствие недостатков работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, солидарно с изыскателями, проектировщиком или строителями ответственность несут:

1) СРО в пределах своего компенсационного фонда в случае, если лицо на момент выполнения указанных работ имело выданное ею свидетельство о допуске к ним, либо национальное объединение таких организаций в случае исключения сведений о соответствующей СРО из государственного реестра в пределах средств ее компенсационного фонда, зачисленных на счет такого объединения;

2) организация, которая провела экспертизу результатов инженерных изысканий, если вред причинен в результате несоответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов, но при этом имеется положительное заключение этой экспертизы;

3) организация, которая провела экспертизу проектной документации, если вред причинен в результате несоответствия проектной документации требованиям технических регламентов и (или) результатам инженерных изысканий и имеется положительное заключение такой экспертизы;

4) Российская Федерация или ее субъект, если вред причинен в результате несоответствия построенного, реконструированного объекта капитального строительства и (или) работ, выполненных в процессе строительства, реконструкции такого объекта, требованиям технических регламентов и (или) проектной документации при наличии положительного заключения органа государственного строительного надзора.

Поскольку в новой редакции статьи 60 ГрК РФ этот вопрос не урегулирован, то следует исходить из того, что в случае причинения вреда государственному или муниципальному имуществу и окружающей среде вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо его части, нарушения требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения или разрушения, повреждения объекта незавершенного строительства, нарушения требований безопасности при его строительстве

действует обычный порядок, и вред должен возместить деликвент. При этом соответствующая СРО будет нести солидарную ответственность со своим членом в этой части (пункт 2 статьи 55.16 ГрК РФ).

г) Проблемы страхования регрессных обязательств членов СРО в строительной сфере

В связи с изменением системы ответственности за вред, причиненный личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо их части, нарушения требований к обеспечению безопасной их эксплуатации либо вследствие разрушения, повреждения объекта незавершенного строительства, нарушения требований безопасности при его строительстве, потребуется внести серьезные изменения в конструкцию договора страхования гражданской ответственности членов СРО в сфере строительства.

Во-первых, возникает вопрос о том, какова правовая природа обязательств изыскателей, проектировщиков и строителей при предъявлении к ним регрессных требований регредиентами? Поскольку непосредственными деликвентами являются они и закон не освобождает их от негативных имущественных последствий причинения вреда, то есть все основания говорить о том, что такое обязательство представляет собой своеобразную форму деликтной ответственности, но не прямой, а опосредованной. Можно, конечно, основываясь на сугубо формальных признаках регрессного обязательства, рассматривать его как совершенно самостоятельное. Но в качестве предпринимательского риска их страховать нельзя, поскольку в силу подпункта 3 пункта 2 статьи 929 ГК РФ под таким риском понимаются убытки, возникшие вследствие нарушения контрагентом страхователя своих договорных обязательств перед ним или изменения условий предпринимательской деятельности, не зависящие от предпринимателя. Ни того, ни другого признака здесь нет. Тогда убытки членов СРО в строительной сфере, возникшие вследствие удовлетворения регрессного требования, можно было бы страховать как финансовый риск. Но в этой ситуации практически разрушается вся система страхования членов СРО, поскольку такой договор не будет основанием для уменьшения размера взноса члена СРО в компенсационный фонд.

Поэтому, по нашему мнению, имущественный риск членов СРО в сфере строительства в случае предъявления к ним регрессных требований может покрываться в рамках страхования гражданской ответственности.

Во-вторых, сейчас в абсолютном большинстве соответствующих стандартных правил и договоров страхования предусматривается, что потерпевший имеет право предъявить непосредственно страховщику требование о возмещении вреда в пределах страховой суммы, как это допускает пункт 4 статьи 931 ГК РФ. Поскольку с 1 июля

2013 года ответственным за вред лицом в соответствующих ситуациях станет не деликвент, а собственник, концессионер, застройщик или технический заказчик, то соответственно в порядке регресса требование к страховщику, застраховавшему гражданскую ответственность виновного изыскателя, проектировщика или строительной организации, будет предъявлять не потерпевший, а данное лицо или его страховщик по договору страхования ответственности. Такого механизма реализации права требования закон (статья 931 ГК РФ) в настоящее время не предусматривает. Поэтому для того, чтобы такой договор мог быть реализован, первое, что надо сделать, – ни в коем случае не предусматривать право прямого требования потерпевшего к страховщику, застраховавшему гражданскую ответственность члена соответствующей СРО. Тогда требование страховщику сможет предъявить сам страхователь. При этом он может сделать это после реального возмещения вреда собственнику, концессионеру, застройщику или техническому заказчику. Но лучше выбрать иной вариант. Поскольку по договору страхования гражданской ответственности страховщик возмещает убытки страхователя, связанные с его гражданско-правовой ответственностью, то здесь вполне можно воспользоваться по аналогии закона положениями пункта 2 статьи 15 ГК РФ, где говорится о том, что под убытками понимаются расходы, которые лицо уже произвело либо неизбежно должно будет произвести для восстановления нарушенного права. Поэтому страхователь – член СРО, получивший регрессное требование собственника, концессионера, застройщика или технического заказчика, вправе предъявить требование своему страховщику по полису страхования гражданской ответственности о возмещении убытков путем выплаты регредиенту или его страховщику суммы выплаченного первым возмещения вреда и компенсационной выплаты либо выплаченного вторым страхового возмещения в размере возмещения вреда и компенсационной выплаты. Выплата страховщиком, застраховавшим гражданскую ответственность члена СРО в области строительства, страхового возмещения регредиенту или его страховщику гражданской ответственности будет означать возмещение страхователю убытков в виде расходов, которые он неизбежно понесет.

Нужно также предусмотреть отдельное определение понятия страхового случая для покрытия регрессных требований. Здесь в качестве страхового случая следует указывать факт предъявления к страхователю регрессных требований.

В части причинения вреда вследствие разрушения многоквартирного жилого дома, а также повреждения или уничтожения государственного или муниципального имущества, а также при причинении экологического вреда будет действовать нынешняя система страхования гражданской ответственности изыскателей, проектировщиков и строителей.

3. Вопрос: ***Распространяется ли действие подпункта 43 пункта 1 статьи 251 НК РФ, введенного Федеральным законом от 21.11.2011 г. № 328-ФЗ, на доход от размещения средств компенсационного фонда саморегулируемой организации на депозитных счетах в кредитных организациях для целей исчисления налога на прибыль?***

Ответ:

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 17 августа 2012 года № 03-03-06/4/84

Департамент налоговой и таможенно-тарифной политики рассмотрел письмо по вопросу учета доходов, полученных от размещения компенсационного фонда саморегулируемой организации на депозитном счете для целей налогообложения прибыли организаций и сообщает.

В соответствии с пунктом 7 статьи 13 Федерального закона от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» доход, полученный от размещения и инвестирования средств компенсационного фонда, направляется на пополнение компенсационного фонда и покрытие расходов, связанных с обеспечением надлежащих условий инвестирования средств компенсационного фонда.

Согласно пункту 6 статьи 250 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) внереализационными доходами налогоплательщика признаются доходы в виде процентов, полученных по договорам займа, кредита, банковского счета, банковского вклада, а также по ценным бумагам и другим долговым обязательствам.

Таким образом, доход в виде процентов, полученных по договору банковского вклада в связи с размещением средств компенсационного фонда, подлежит отражению в составе доходов налогоплательщика, учитываемых для целей налогообложения в зависимости от применяемого налогоплательщиком метода признания доходов и расходов.

Также сообщаем, что с 1 января 2012 года в соответствии с подпунктом 43 пункта 1 статьи 251 Кодекса при определении налоговой базы по налогу на прибыль не учитываются в составе доходов некоммерческой организации – собственника целевого капитала проценты от размещения на депозитных счетах в кредитных организациях денежных средств, полученных на формирование или пополнение целевого капитала либо возвращенных управляющей компанией (в связи с прекращением действия договора доверительного управления имуществом), дивиденды, процентный (купонный) доход, а также иные подлежащие передаче в управление управляющей компании в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2006 г. № 275-ФЗ «О порядке формирования и

использования целевого капитала некоммерческих организаций» доходы от погашения по ценным бумагам, полученным на пополнение целевого капитала некоммерческой организации или возвращенным управляющей компанией (в связи с прекращением действия договора доверительного управления имуществом).

Указанное положение статьи 251 Кодекса не распространяется на доходы от использований компенсационного фонда саморегулируемой организации.

IV. Совершенствование тендерных процедур

1. Вопрос: ***Какие возможны действия по противодействию демпингу при проведении государственных и муниципальных торгов на право заключить контракт по подготовке проектной документации?***

Ответ: Законодательством в настоящее время не предусмотрены ограничения по снижению цены контракта заявителем на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» участники размещения заказа должны соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов. При заключении контракта на подготовку проектной документации участник конкурса должен получить в саморегулируемой организации свидетельство о допуске к соответствующим работам (часть 4 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ), а также соответствовать минимально установленным законом и установленным такой саморегулируемой организацией требованиям по количеству, образованию и стажу специалистов (часть 3 статьи 55.8, части 8, 8.1 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ).

Отказ в допуске к участию в конкурсе возможен по основаниям, установленным в статье 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

При снижении цены контракта участником конкурса в несколько раз и наличии подозрений на его несоответствие требованиям к выдаче свидетельств о допуске к работам возможны следующие варианты действий.

1. Обжалование в ФАС и (или) в суд порядка проведения конкурса с требованием к заказчику принять решение об отказе такому лицу в допуске к участию в конкурсе, направление в ФАС требований о приостановлении размещения заказа.

2. Одновременно направление заявления в суд с требованием о признании недействительным выданного такому лицу свидетельства о допуске к работам. В рамках процесса собирать доказательства из ПФР, ФСС и т. д. (в том числе с использованием механизма судебного запроса) об отсутствии необходимого количества работников.

Последствием вынесенных решений может быть признание заявителя не соответствующим требованиям закона, что является основанием для отказа ему в допуске к участию в конкурсе.

V. Организационно-правовые вопросы деятельности СРО

1. Вопрос: ***Каковы основания проведения саморегулируемой организацией внеплановых проверок и может ли саморегулируемой организацией устанавливаться обязанность по компенсации заявителем жалобы расходов, связанных с проведением внеплановой проверки?***

Ответ: Деятельность саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, регулируется Федеральным законом от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», а также Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 55.13 ГрК РФ саморегулируемая организация осуществляет контроль за деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований стандартов саморегулируемой организации в порядке, установленном правилами контроля в области саморегулирования.

В соответствии с частью 1 статьи 55.5 ГрК РФ саморегулируемая организация обязана разработать и утвердить правила контроля в области саморегулирования – документ, устанавливающий правила контроля за соблюдением членами саморегулируемой организации требований к выдаче свидетельств о допуске, требований стандартов саморегулируемой организации и правил саморегулирования.

В соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» жалоба может являться основанием для проведения саморегулируемой организацией внеплановой проверки своего члена. Часть 2 статьи 10 того же закона, а также часть 3 статьи 55.14 ГрК РФ предусматривают установление внутренними документами саморегулируемой организации процедуры рассмотрения жалоб на членов этой саморегулируемой организации. Часть 1 статьи 55.14 ГрК РФ устанавливает право саморегулируемой организации рассматривать жалобы на действия своих членов. При этом статья 12 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» устанавлива-

ет открытый перечень источников формирования имущества саморегулируемой организации при условии отсутствия их запрета законом.

Приведенные выше нормы не содержат прямого запрета на установление внутренними документами саморегулируемой организации в качестве одного из условий проведения внеплановой проверки компенсации лицом, направившим жалобу, расходов на проведение этой внеплановой проверки.

Вместе с тем обращаем ваше внимание на то, что пункты 8, 9 части 1 статьи 6 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» относят осуществление контроля за деятельностью членов, а также рассмотрение жалоб на действия членов к функциям саморегулируемой организации, которые обязательны для исполнения (часть 5 статьи 6 того же закона).

Статья 55.1 ГрК РФ устанавливает цели деятельности саморегулируемых организаций в сфере строительства. Иные нормы, регулирующие деятельность саморегулируемых организаций, необходимо интерпретировать с точки зрения достижения указанных целей. Проведение внеплановых проверок для исследования фактов, изложенных в жалобе на действия члена саморегулируемой организации, способствует достижению предусмотренных ГрК РФ целей деятельности саморегулируемой организации. Установление условия о компенсации лицом, направившим жалобу, расходов на проведение внеплановой проверки препятствует достижению указанных целей. При этом пункт 5 части 5 статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» устанавливает, что в случае совершения некоммерческой организацией действий, противоречащих целям, предусмотренным ее учредительными документами, уполномоченный орган и его должностные лица имеют право вынести такой некоммерческой организации письменное предупреждение с указанием допущенного нарушения и срока его устранения. А в соответствии с частью 5 статьи 22 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» уполномоченный федеральный орган исполнительной власти вправе обратиться в суд с требованием об исключении сведений о некоммерческой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций в случае нарушения в течение года более двух раз требований федеральных законов, если эти нарушения не устранены или носят неустранимый характер.

2. Вопрос: ***Установлена ли обязанность юридического лица или индивидуального предпринимателя внести взнос в компенсационный фонд при вступлении в саморегулируемую организации, если ранее это юридическое лицо или индивидуальный предприниматель прекратили членство в этой же саморегулируемой организации?***

Ответ: Отношения, связанные со вступлением в члены саморегулируемой организации, пребыванием в членах и прекращением членства, подробно регулируются Федеральным законом от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» и Градостроительным кодексом РФ (ГрК РФ). Указанные законы не предусматривают возможности восстановления членства лица в саморегулируемой организации.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 55.7 ГрК РФ лицу, прекратившему членство в саморегулируемой организации, не возвращается уплаченный им взнос в компенсационный фонд такой саморегулируемой организации. Единственный установленный законом способ вновь стать членом саморегулируемой организации – вступить в члены саморегулируемой организации в соответствии с предусмотренной ГрК РФ процедурой. Вступление в члены саморегулируемой организации предполагает, что данное лицо вновь приобретает статус члена, то есть рассматривается как новый член саморегулируемой организации. Часть 2 статьи 55.16 ГрК РФ устанавливает, что не допускается освобождение члена саморегулируемой организации от обязанности внесения взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации. Таким образом, новый член саморегулируемой организации должен внести установленный взнос в компенсационный фонд такой саморегулируемой организации.

Вместе с тем ни Федеральный закон «О саморегулируемых организациях», ни ГрК РФ не устанавливают размер взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации, за исключением членов, в отношении которых саморегулируемой организацией принято решение о выдаче свидетельств о допуске к работам по организации подготовки проектной документации или по организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства. Статья 13 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» и статья 55.4 ГрК устанавливают только требования к размеру компенсационного фонда саморегулируемой организации, исходя из количества ее членов. Соблюдая указанные выше требования, саморегулируемая организация вправе самостоятельно установить размер взносов в компенсационный фонд, в том числе для новых членов.

3. Вопрос: ***Могут ли в состав постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации в сфере строительства входить независимые члены?***

Ответ: В соответствии с частью 4 статьи 4 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) к отношениям, связанным с приобретением, прекращением статуса саморе-

гулируемых организаций (далее – СРО), определением их правового положения, осуществлением ими деятельности, установлением порядка осуществления СРО контроля за деятельностью своих членов и применением СРО мер дисциплинарного воздействия к своим членам, порядка осуществления государственного надзора за деятельностью СРО, применяется гражданское законодательство, в том числе Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», если данные отношения не урегулированы ГрК РФ. Таким образом, устанавливается, что в ГрК РФ в части деятельности СРО в сфере строительства содержатся специальные нормы по отношению к общим нормам Федерального закона «О саморегулируемых организациях». Поскольку специальные нормы имеют приоритет перед общими и в связи с тем, что нормы ГрК РФ, регулирующие деятельность СРО, были внесены Федеральным законом от 22.07.2008 г. № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и вступили в силу позже норм Федерального закона «О саморегулируемых организациях», указанные нормы ГрК РФ имеют приоритет перед нормами Федерального закона «О саморегулируемых организациях».

Частью 1 статьи 55.11 ГрК РФ установлено требование к персональному составу членов постоянно действующего коллегиального органа управления СРО: он формируется из числа индивидуальных предпринимателей – членов СРО и представителей юридических лиц – членов СРО. Наличие в составе такого органа иных лиц (независимых членов в понимании Федерального закона «О саморегулируемых организациях» и т. д.) будет являться нарушением ГрК РФ.

4. Вопрос: ***Должно ли лицо, осуществляющее судебную экспертизу проектной документации, иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по подготовке проектной документации?***

Ответ: В соответствии с частью 4 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по подготовке проектной документации могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами. При этом согласно части 2 той же статьи проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой

форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта. Статья 49 ГрК РФ содержит нормы по вопросам проведения экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, в рамках инвестиционно-строительных процессов, когда субъектом, направляющим документы на экспертизу, является застройщик или технический заказчик.

Гражданский процессуальный кодекс РФ (далее – ГПК РФ) предусматривает возможность проведения экспертиз в рамках рассмотрения дел. В частности, в соответствии со статьей 79 ГПК РФ при возникновении в процессе рассмотрения дела вопросов, требующих специальных знаний в различных областях науки, техники, искусства, ремесла, суд назначает экспертизу. Проведение экспертизы может быть поручено судебно-экспертному учреждению, конкретному эксперту или нескольким экспертам. Стороны, другие лица, участвующие в деле, имеют право просить суд назначить проведение экспертизы в конкретном судебно-экспертном учреждении или поручить ее конкретному эксперту; заявлять отвод эксперту; формулировать вопросы для эксперта; знакомиться с определением суда о назначении экспертизы и со сформулированными в нем вопросами; знакомиться с заключением эксперта; ходатайствовать перед судом о назначении повторной, дополнительной, комплексной или комиссионной экспертизы.

Заключения экспертов являются одним из источников сведений о фактах, на основе которых суд устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, обосновывающих требования и возражения сторон, а также иных обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения гражданского дела. Полученные сведения являются доказательствами по конкретному делу. При этом согласно статье 67 ГПК суд оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании имеющихся в деле доказательств. Никакие доказательства не имеют для суда заранее установленной силы. В соответствии со статьей 87 ГПК РФ в связи с возникшими сомнениями в правильности или обоснованности ранее данного заключения, наличием противоречий в заключениях нескольких экспертов суд может назначить по тем же вопросам повторную экспертизу, проведение которой поручается другому эксперту или другим экспертам.

Таким образом, по мнению Национального объединения проектировщиков, судебная экспертиза и экспертиза проектной документации, которая проводится в соответствии с ГрК РФ, являются совершенно разными процессами и имеют различное правовое регулирование. При этом суд вправе поручить проведение экспертизы тому лицу, у

которого есть необходимые специальные знания в конкретной области, независимо от наличия или отсутствия у него выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

VI. О выдаче свидетельства о допуске к работам по проектированию

1. Вопрос: ***Необходимо ли свидетельство о допуске к работам по проектированию текущего ремонта?***

Ответ: В соответствии с нормами статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику земельного участка, а также отдельных разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с частью 12.2 данной статьи. Виды работ по подготовке проектной документации выполняются только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске. Иные виды работ по подготовке проектной документации могут выполняться любыми физическими и юридическими лицами (часть 6.4 указанной статьи).

Подготовка проектной документации при проведении текущего ремонта нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации не предусмотрена. Данный вид работ отсутствует также и в Перечне видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденном приказом министра регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 624.

С учетом изложенного на виды работ по подготовке проектной документации при проведении текущего ремонта и содержания дорог свидетельство о допуске не требуется.

2. Вопрос: ***Необходимо ли свидетельство о допуске для разработки рабочей документации?***

Ответ: Разъяснения по данному вопросу даны в письме Минрегиона России от 27.03.2012 г. № 6853-ДШ/8.

Согласно пункту 1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику земельного участка, а также отдельных разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с частью 12.2 данной статьи.

Проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта (часть 2 указанной статьи).

Понятие «рабочая документация» Градостроительным кодексом Российской Федерации не предусмотрено.

В пункте 4 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87 (далее – Положение) указано, что в целях реализации в процессе строительства архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации, на объект капитального строительства разрабатывается рабочая документация, состоящая из документов в текстовой форме, рабочих чертежей, спецификации оборудования и изделий. При этом Положение не содержит указаний на последовательность разработки рабочей документации, что определяет возможность ее выполнения как одновременно с подготовкой проектной документации, так и после ее подготовки.

Рабочая документация должна соответствовать проектной документации. Объем, состав и содержание рабочей документации должны определяться техническим заказчиком (застройщиком) в зависимости от степени детализации решений, содержащихся в проектной документации, и включаться в задание на проектирование.

Рабочая документация подготавливается с соблюдением требований Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», стандартов и сводов правил, включенных в Перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 1047-р.

Действующее законодательство не содержит норм о необходимости наличия свидетельства, выдаваемого саморегулируемой организацией в области проектирования, для подготовки рабочей документации.

3. Вопрос: ***Необходимо ли свидетельство о допуске для выполнения работ по подготовке проектов планировки и межевания территории?***

Ответ: В соответствии с нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации индивидуальные предприниматели или юридические лица, выполняющие виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны иметь свидетельство о допуске к таким видам работ. Требования к саморегулированию в области архитектурно-строительного проектирования определены нормами главы 6.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Подготовка документации по планировке территории – проектов планировки территории, проектов межевания территорий, градостроительных планов земельных участков – не включена в главу 6.1. Градостроительного кодекса Российской Федерации «Саморегулирование в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства» и соответственно не требует получения свидетельства о допуске.

4. Вопрос: ***Необходимо ли свидетельство о допуске к работам по обследованию строительных конструкций в процессе эксплуатации зданий и сооружений?***

Ответ: В соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 28.11.2011 г. № 337-ФЗ) в состав работ по подготовке проектной документации включен вид работ: «требования к обеспечению безопасной эксплуатации объектов капитального строительства».

Нормами статьи 36 Федерального закона от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» определены требования к обеспечению безопасности зданий и сооружений в процессе эксплуатации. Нормы части 2 указанной статьи данного Федерального закона устанавливают, что параметры и другие характеристики строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения в процессе эксплуатации здания или сооружения должны соответствовать требованиям

проектной документации. Указанное соответствие должно поддерживаться посредством технического обслуживания и подтверждаться в ходе периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вид работ по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений включен в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 года № 624. Выполнение работ, включенных в Перечень, требует наличия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

5. Вопрос: ***Необходимо ли свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации и организации инженерных изысканий?***

Ответ: В соответствии с частью 2 статьи 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

В настоящее время Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (утвержден Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 г. № 624 в ред. приказов Минрегиона России от 23.06.2010 г. № 294, от 26.05.2011 г. № 238, от 14.11.2011 г. № 536) и для выполнения которых необходимо получать свидетельство о допуске в саморегулируемых организациях, не предусматривает вид работ по организации инженерных изысканий. Таким образом, любое лицо вправе выполнять работы по организации инженерных изысканий.

Вместе с тем часть 5.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации устанавливает, что договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или техническим заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае

указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий. Этим договором также может быть предусмотрено обеспечение получения указанным физическим или юридическим лицом технических условий. Лицо, имеющее выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, имеет равные права с иными лицами и несет такую же ответственность по вопросам организации инженерных изысканий. Единственным условием в этом случае является то, что предметом указанного договора является подготовка проектной документации, а значит, он должен быть заключен с лицом, имеющим выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске на соответствующие работы по подготовке проектной документации, за исключением случаев выполнения проектной документации в отношении объектов, указанных в пункте 2 Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 г. № 624.

В соответствии с частью 5 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, вправе выполнять определенные виды работ по подготовке проектной документации самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 4 указанной статьи, и (или) с привлечением других соответствующих указанным требованиям лиц. Виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Частью 5.1 указанной статьи установлено, что в случае, если работы по организации подготовки проектной документации объектов капитального строительства включены в указанный в части 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации перечень, лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации.

В случае если лицом, осуществляющим организацию подготовки проектной документации, является застройщик, то застройщик является генпроектировщиком и должен иметь свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации.

В случае если у застройщика отсутствует свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, то он должен заключить договор с физическим или юридическим лицом, имеющим свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации.

6. Вопрос: ***Необходимо ли свидетельств о допуске к работам по проектированию устройства молниезащиты?***

Ответ: Проектирование устройства молниезащиты не выделено в самостоятельный вид работ раздела по подготовке проектной документации Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 года № 624.

При разработке устройства молниезащиты в проектной документации необходимо получение свидетельства о допуске на виды работ по подготовке проектной документации внутренних сетей электроснабжения (пункт 4.3 Приказа). Следует учитывать, что данный вид работ требует получения свидетельства о допуске в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Если система молниезащиты проектируется вне зданий и сооружений, то необходимо получение свидетельства о допуске на виды работ по подготовке проектной документации сетей электроснабжения до 35 кВ включительно и их сооружений.

Требования к разработке раздела проектной документации «Система электроснабжения», включающего мероприятия по заземлению (занулению) и молниезащите, определены в Положении о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87.

VII. Вопросы ценообразования в проектировании

1. Вопрос: ***При составлении сметы на проектные работы как пересчитать стоимость проектирования, определенную по Сборнику цен и Справочникам базовых цен на проектные работы для строительства издания 1987– 1990 годов и 1995–1999 годов, в цены 2001 года?***

Ответ: В соответствии с письмом Минстроя России от 04.07.95 г. № 9-4/116 усредненный индекс изменения базовых цен на проектные работы для строительства от уровня по состоянию на 01.01.91 г. к уровню на 01.01.95 г. равен 1000 и применялся к ценам Сборника цен на проектные работы для строительства издания 1987–1990 годов, уровень которых – 01.01.91 г., в соответствии с письмом Госстроя СССР от 06.09.90 г. № 14-«Д».

В связи с деноминацией и изменением масштаба цен (в 1000 раз) при определении базовых цен на проектные работы для строительства по Сборнику цен и Справочникам базовых цен на проектные работы для строительства издания 1987–1990 годов и 1995–1999 годов соответственно, цены в которых установлены в зависимости от натуральных показателей объектов проектирования, следует руководствоваться положениями, изложенными в письме Госстроя России от 13.01.98 г. № 9-1-1/6 «Об определении базовых цен на проектно-изыскательские работы для строительства после 01.01.98 г.», а также ежеквартальными индексами изменения стоимости проектных работ в связи с инфляционными процессами.

Таким образом, исходя из уровня инфляции по состоянию на 01.01.95 г. (1000) и масштаба деноминации (в 1000 раз), индекс изменения цен на проектные работы, установленный на 01.01.91 г. и на 01.01.95 г., одинаков и составляет на I квартал 2001 года – 7,71 (письмо Госстроя России от 04.01.2001 г. № АШ- 9/10).

2. Вопрос: ***Как определить стоимость разработки предпроектной документации?***

Ответ: Разработка предпроектной документации положениями Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ и Положением о составе разделов проектной доку-

ментации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства от 16.02.2008 г. № 87, не предусмотрена. В связи с этим порядок определения стоимости разработки предпроектной документации в Справочниках базовых цен на проектные работы в строительстве (далее – Справочники) отсутствует.

Предпроектная документация может разрабатываться по заданию заказчика, что отражается в задании на проектирование.

В случае необходимости разработки предпроектной документации его затраты могут быть рассчитаны в соответствии с трудоемкостью работ по согласованию с заказчиком, либо во избежание расчета стоимости в соответствии с калькуляцией затрат по форме ЗП использованы ценовые показатели на проектные работы, содержащиеся в Справочниках для условий нового строительства, с применением корректирующего коэффициента, размер которого устанавливается исполнителем по согласованию с заказчиком.

3. Вопрос: ***Как определить затраты на внесение изменений (корректировку) в проектную и рабочую документацию?***

Ответ: В соответствии с пунктом 1.3.6.3 раздела I «Основные положения» Методических указаний по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утвержденных Минрегионом РФ приказом от 29.12.2009 г. № 620, ценами указанных Справочников не учтены затраты на внесение изменений (корректировку) в проектную и рабочую документацию, за исключением исправления ошибок, допущенных проектной организацией.

В случае выполнения проектной организацией корректировки проектной и рабочей документации в связи с уточнением объемов работ по просьбе заказчика затраты могут быть компенсированы в счет средств, выделенных в Сводном сметном расчете стоимости строительства (ССРСС) на непредвиденные работы и затраты, что оговорено пунктом 4.96 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Госстроя РФ от 05.03.2004 г. № 15/1 (МДС 81-35-2004).

4. Вопрос: ***Как определить затраты на разработку структурированной системы мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений (СМИС)?***

Ответ: Затраты на разработку структурированной системы мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений (СМИС) не входят в стоимость разработ-

ки раздела ИТМ ГО ЧС соответствующего объекта строительства, определяемой по Справочникам базовых цен на проектные работы в строительстве. Оценка указанных работ в настоящее время может быть осуществлена в порядке, установленном пунктом 2.1.4 Методических указаний по применению Справочников базовых цен на проектные работы в строительстве издания 2010 года, то есть на основании калькуляции затрат (ф. 3П).

5. Вопрос: ***Как определить стоимость раздела «Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов»?***

Ответ: С введением в действие Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 г. № 87, а также изменений к нему, утвержденных постановлениями Правительства РФ от 13.04.2010 г. № 235 и от 15.02.2011 г. № 73 (далее – Положение), произошло некоторое увеличение объема работ при подготовке проектной документации: с одной стороны, за счет расширения состава и требований к содержанию разделов проектной документации, в том числе с переносом ряда вопросов, которые детально прорабатывались при разработке рабочей документации, на первую стадию проектирования. Кроме того, появились ряд новых и «ужесточение» действующих требований к промышленной, пожарной, экологической, санитарно-эпидемиологической безопасности объектов строительства и др.

Для учета указанных выше обстоятельств в ценовых документах, введенных в действие до 16.02.2008 г., целесообразно уточнить процентное отношение при определении долей затрат за разработку проектной и рабочей документации с увеличением доли затрат на стадии «П» на 10% с возможным увеличением общих затрат на проектные работы в целом от 6 до 14% (в среднем 10%) при соответствующем нормативном обосновании и приложении расчетов.

Таким образом, дополнительные требования, предъявляемые к разрабатываемой проектной документации в соответствии с введением Положения и изменений к нему, в том числе и к разделу 10 (1) «Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов», могут быть компенсированы дополнительно в счет рекомендуемых дополнительных затрат в указанном размере к общей стоимости проектирования.

Что касается Справочников базовых цен, введенных в действие после 16.02.2008 г., то есть СБЦП 81-2001 (01 - 08), то содержащимися в них ценовыми показателями учтены указанные выше затраты и дополнительной оплате не подлежат.

6. Вопрос: ***При составлении сметы на проектные работы как определить цену разработки проектной и рабочей документации на строительство предприятий, зданий и сооружений в сложных условиях (вечномерзлые, просадочные и др. грунты, сейсмичность)?***

Ответ: В соответствии с пунктом 3.7 раздела III Методических указаний по применению Справочников базовых цен на проектные работы в строительстве издания 2010 года цена разработки проектной и рабочей документации на строительство предприятий, зданий и сооружений в сложных условиях (вечномерзлые, просадочные и др. грунты, сейсмичность) определяется по ценовым показателям Справочников, установленным от натуральных показателей объектов проектирования, с применением повышающих коэффициентов к стоимости тех разделов (подразделов) проектной и рабочей документации, к разработке которых действующими нормативными документами установлены особые требования, приводящие к увеличению трудоемкости проектных работ (архитектурно-строительная, водоснабжение, водоотведение и др., часть сметного раздела, относящаяся к перечисленным разделам).

7. Вопрос: ***Каков порядок выделения пусковых комплексов в составе проектной и рабочей документации для строительства?***

Ответ: В соответствии с Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 г. № 87, выделение пусковых комплексов в составе проектной и рабочей документации для строительства не предусмотрено. Указанным Положением установлена возможность выделения этапов строительства.

В случае необходимости выполнения указанных выше работ по специальному заданию заказчика стоимость их определяется как доля от общей цены проектирования, то есть в формулу расчета вводится понижающий коэффициент, учитывающий фактический объем выполняемых работ.

8. Вопрос: ***Какие объекты относятся к особо опасным и технически сложным, а какие – к уникальным?***

Ответ: Понятия «особо опасные», «технически сложные» и «уникальные объекты» при определении стоимости проектных работ по реконструкции предприятий, зданий и сооружений учитываются в соответствии со статьей 48.1 Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ (с изменениями и дополнениями), при этом пункт 1 указанной статьи устанавливает отнесение объектов к особо опасным и технически сложным, а пункт 2 – к уникальным объектам.

Что касается применения повышающих коэффициентов в формуле расчета проектных работ по реконструкции объектов строительства, установленных Методическими указаниями по применению Справочников базовых цен на проектные работы в строительстве издания 2010 года, то коэффициент до 2,0 учитывается, если цена установлена в Справочнике от натуральных показателей (мощности, производительности, протяженности, площади и др.), а до 1,7 – при расчете затрат на проектирование по Справочникам в процентах от объема капиталовложений.

9. Вопрос: ***Как оплачивается составление заказных спецификаций на оборудование?***

Ответ: Пункт 4.5 Разъяснений по применению Сборника цен и Справочников базовых цен на проектные работы для строительства, одобренных и рекомендованных к применению на заседании Межведомственной комиссии по разработке документов по ценообразованию в строительстве при Госстрое России 28 мая 1999 года, утратил силу, так как его редакция соответствовала работе по составлению заказных спецификаций в объеме требований Госснаба СССР.

Принимая во внимание, что составление заказных спецификаций на оборудование является функцией заказчика-застройщика, в случае если заказчик поручает проектной организации работу по составлению заказных спецификаций (по форме, установленной заводом-изготовителем оборудования), то она оплачивается дополнительно к стоимости проектных работ в размере до 10% от стоимости проектирования соответствующих разделов проектной документации (технологического, сантехнического и т. д.).

Проектная организация передает заказчику в составе разрабатываемой проектной документации только спецификации на оборудование.

В случае если проектная организация передает в составе разрабатываемой проектной документации «Сборник спецификаций на оборудование» (в том числе в формате

Excel), выполненный отдельным томом, то указанная работа оплачивается заказчиком дополнительно в размере 2% от стоимости проектирования соответствующих разделов.

10. Вопрос: ***Существует ли новый ценовой документ взамен Ценника на разработку проектными организациями Госстроя СССР конструкторской документации для изготовления нестандартизированного оборудования издания 1987 года?***

Ответ: В настоящее время действует Справочник базовых цен на разработку конструкторской документации оборудования индивидуального изготовления, согласованный с Комитетом Российской Федерации по машиностроению и введенный в действие с 01.09.1998 г. (СБЦ-1998) взамен Ценника на разработку проектными организациями Госстроя СССР конструкторской документации для изготовления нестандартизированного оборудования издания 1987 года.

СБЦ-1998 включен в Федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых планируется осуществлять с привлечением средств федерального бюджета (Реестр), и имеет регистрационный номер 77 от 15.12.2009 г.

Другие вопросы

1. Вопрос: ***Относится ли объект, состоящий из нескольких зданий и сооружений, к особо опасным и технически сложным объектам, если только в одном из проектируемых по объекту зданий предполагается хранить радиоактивные вещества?***

Ответ: В соответствии со статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации объекты использования атомной энергии (в том числе пункты хранения радиоактивных веществ) относятся к особо опасным и технически сложным объектам.

В соответствии со статьей 31 Федерального закона Российской Федерации от 21.11.1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» в целях защиты населения в районе размещения ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения устанавливаются особые территории – санитарно-защитная зона и зона наблюдения.

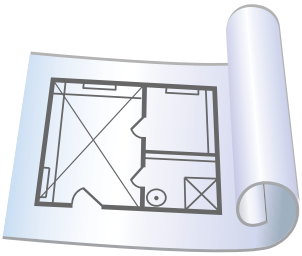
Размеры и границы санитарно-защитной зоны определяются в проекте санитарно-защитной зоны в соответствии с нормами и правилами в области использования атомной энергии, который согласовывается с органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора и утверждается органами местного самоуправления муниципальных районов или городских округов.

В санитарно-защитной зоне запрещается размещение жилых и общественных зданий, детских учреждений, а также не относящихся к функционированию ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения лечебно-оздоровительных учреждений, объектов общественного питания, промышленных объектов, подсобных и других сооружений и объектов, не предусмотренных утвержденным проектом санитарно-защитной зоны.

Использование для хозяйственных целей существующих объектов и сооружений, расположенных в санитарно-защитной зоне, при изменении профиля их использования допускается по представлению эксплуатирующей организации с разрешения органов государственного регулирования безопасности.

В границах санитарно-защитной зоны допускается размещение объектов в соответствии с требованиями пункта 2.26 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с письмом от 27.02.2012 г. № 3988-ИП/08 Министерства регионального развития Российской Федерации (разъяснения по вопросам применения постановления Правительства Российской Федерации от 24.03.2011 г. № 207) строительство объектов, содержащих или использующих ядерные материалы и радиоактивные вещества, осуществляется в соответствии с проектной документацией, включающей в себя в отдельных случаях строительство вспомогательных объектов недвижимости, таких как подъездные пути, строительные базы, объекты для проживания обслуживающего персонала, здания столовых, спортзалов, складов, медпунктов, учебных центров и т. д. Включение вспомогательных объектов капитального строительства в единую проектную документацию с объектами, содержащими или использующими ядерные материалы и радиоактивные вещества, не является критерием для отнесения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту указанных объектов капитального строительства к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов использования атомной энергии.



2. Вопрос *о требованиях к подготовке проектов планировки микрорайона, определению нормативной потребности в объектах социальной инфраструктуры, выдаче разрешений на строительство.*

Ответ: Подготовка документации по планировке территории осуществляется на основании документов территориального планирования, правил землепользования и застройки в соответствии с требованиями технических регламентов, нормативов градостроительного проектирования, градостроительных регламентов.

Материалы по обоснованию проекта планировки элементов планировочной структуры (кварталов, микрорайонов, иных элементов) включают в себя материалы в графической форме и пояснительную записку. Пояснительная записка наряду с другими

положениями содержит положения по определению параметров планируемого строительства систем социального обслуживания, необходимых для развития территорий (статья 42 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В статьях 46.1 и 46.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации о развитии застроенных территорий и заключении договора о развитии застроенных территорий содержится норма о подготовке проекта планировки застроенной территории в соответствии с градостроительным регламентом и местными нормативами градостроительного проектирования (при их отсутствии – в соответствии с утвержденными органом местного самоуправления расчетными показателями обеспечения такой территории объектами социального и коммунально-бытового назначения, объектами инженерной инфраструктуры).

На федеральном уровне ориентировочные расчеты по определению нормативной потребности в объектах социальной инфраструктуры осуществляются в соответствии с требованиями распоряжения Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года № 1063-р и распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999 года № 1063-р, одобрившего Методику определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры.

Нормы рекомендательного характера по расчету размеров земельных участков приведены в Своде правил СП 42.13330.2011 СНиП 2.07.01 – 89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» (утвержден Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 820).

Перечень органов, осуществляющих выдачу разрешений на строительство, а также перечень необходимых документов, которые застройщик предоставляет в уполномоченные органы, определен статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Уполномоченные на выдачу разрешения на строительство органы определены нормами частей 4–6 статьи 51 Кодекса. Перечень необходимых документов для выдачи разрешения на строительство определен нормами части 7 статьи 51 Кодекса (для объектов индивидуального жилищного строительства – частью 9 указанной статьи).